

Revisionsberättelse för år 2021

Vi, av fullmäktige utsedda revisorer, har granskat den verksamhet som bedrivits av förbundsstyrelsen. Styrelsen ansvarar för att verksamheten bedrivs enligt gällande mål, beslut och riktlinjer samt lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten. Styrelsen ansvarar också för att det finns en tillräcklig intern kontroll och återredovisning till fullmäktige. Revisorerna har i uppdrag att granska verksamhet, intern kontroll och räkenskaper samt pröva om verksamheten bedrivits enligt fullmäktiges uppdrag och mål samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten. Granskningen har utförts enligt kommunallagen och god revisionssed i kommunal verksamhet. Granskningen har genomförts med den inriktning och omfattning som behövs för att ge rimlig grund för bedömning och ansvarsprövning.

Det är positivt att verksamheten kommit i gång

I början av år 2021 var det osäkert om trafiken skulle komma i gång som planerat. Under år 2021 arbetade förbundet intensivt med att förbereda starten av trafiken. Styrelsen och förbundet fick hantera flera utmaningar. Det är positivt att trafiken startade i november 2021.

Styrning och kontrollen

Vår granskning visar att styrelsen och förbundet agerade aktivt för att få i gång trafiken. Styrelsen vidtog en rad åtgärder och fick löpande rapporter från förbundsdirektören om arbetet med förberedelserna. Vi har uppfattat att styrelsens ledamöter är nöjda med informationen från förbundsdirektören. Vi identifierar dock en del brister i styrelsens protokoll och övrig dokumentation. Med hjälp av protokollen är det svårt för utomstående att bedöma om styrelsen under år 2021 fick tillräcklig information.

För år 2021 beslutade styrelsen heller inte om en egen verksamhetsplan, detaljbudget eller internkontrollplan. I en fördjupad granskning har vi identifierat brister i styrelsens ekonomistyrning.

Även i vår granskning av räkenskaperna har vi identifierat brister i den interna kontrollen. Efter påpekanden blev felen justerade i ett sent skede i bokslutsprocessen.

Ändamålsenligheten

I årsredovisningen redogör styrelsen översiktligt för väsentliga händelser. Redovisningen är informativ och välskriven. Förändrade förutsättningar under år 2021 medförde att de verksamhetsmål som fullmäktige hade beslutat om för året blev inaktuella. Vi anser att styrelsen borde ha lämnat förslag till fullmäktige om reviderade verksamhetsmål i samband med att fullmäktige i augusti 2021 beslutade om en reviderad budget.

Fullmäktige har beslutat om två finansiella mål. Vi instämmer med styrelsen om bedömningen att förbundet uppfyller det finansiella mål som handlar om att förbundet ska klara den löpande driften utan att behöva ta lån eller begära kapitaltillskott från medlemmarna. Vi instämmer också med styrelsen om att förbundet inte uppfyller målet om ett överskott på 2 procent. Resultatet är ett underskott med 4,4 miljoner kronor. Vid en bedömning om mål som är av betydelse för god ekonomisk hushållning är uppnådda ska man beakta resultat för både finansiella mål och verksamhetsmål. Mot bakgrund av att endast ett finansiellt mål är uppfyllt och att verksamhetsmålen inte längre är aktuella är vår slutsats att förbundet inte uppnår god ekonomisk hushållning.

Förvaltningsrätten har konstaterat att rekryteringen av piloter och beslutet att bedriva luftfarts- och flygambulanstrafik i egen regi inte var förenligt med förbundsordningen. Förbundet har överklagat domen till Kammarrätten. Vi konstaterar att den tillfälliga fördelningsmodell som fullmäktige beslutade om i mars 2021 avvek från den fördelningsmodell som medlemmarna hade beslutat om i förbundsordningen. Vi noterar att fullmäktige i februari 2022 beslutade om ett förslag till reviderad förbundsordning som inte var lika detaljerad som den tidigare

förbundsordningen om hur verksamheten skulle genomföras. Under år 2022 ska medlemmarna ta ställning till förslaget.

Slutsatser

Med beaktande av den svåra situation som förbundet stod inför år 2021 är det positivt att trafiken startade upp. Det finns dock risk att verksamheten inte i alla delar är genomförd i enlighet med förbundsordningen. Mot bakgrund av brister i styrningen och dokumentationen är vår slutsats att styrelsen för år 2021 inte hade en tillräcklig kontroll. Det är positivt att styrelsen beslutat om en verksamhetsplan och internkontrollplan för år 2022 och påbörjat ett arbete med att utveckla styrningen och kontrollen.

- Vi bedömer sammantaget att styrelsen för Svenskt ambulansflyg i huvudsak har bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt.
- Vi bedömer att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande.
- Vi bedömer att styrelsens interna kontroll inte var tillräcklig.
- Vi bedömer att resultatet enligt årsredovisningen inte är förenligt med fullmäktiges mål.

Vi riktar allvarlig kritik mot styrelsens interna kontroll och ekonomistyrning.

Vi tillstyrker att fullmäktige beviljar ansvarsfrihet för styrelsen och enskilda ledamöter.

Vi tillstyrker att fullmäktige godkänner förbundets årsredovisning för år 2021.

Signeras digitalt.

Kenneth Strömberg

Louise Rehn Winsborg

Vi återoppar bifogade rapporter:

- Granskning av delårsrapport 2021-08-31 – Finansiell del
- Granskning av redovisad måluppfyllelse i delårsrapport 2021-08-31
- Granskning av räkenskapsåret 2021
- Grundläggande granskning år 2021
- Granskning av ekonomistyrningen och den ekonomiska utvecklingen i förbundet 2021